

ПАМЯТКА
по противодействию коррупции
для работников НКО «Фонд развития моногородов»

Настоящая памятка разработана в целях профилактики коррупционных правонарушений в некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (далее – ФРМ).

Согласно Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ), **коррупция** - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, совершение таких деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупции – деятельность организации, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений.

Конфликт интересов - это ситуация, при которой личная заинтересованность работника влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

Личная заинтересованность - возможность получения работником при исполнении должностных обязанностей доходов (обогащения) в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) непосредственно для работника, и (или) лиц, состоящих в родстве и свойстве,

граждан или организаций, с которыми работник и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.



Взятка - получение должностным лицом (взятополучатель) лично или через посредника вознаграждения в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение оговорённых действий или же отказ от их совершения (бездействие) в пользу лица, предоставляющего это вознаграждение (взятодатель), или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию).

Взятка явная – взятка, при вручении предмета которой должностному лицу взятодателем оговариваются те деяния, которые от него требуется выполнить немедленно или в будущем.

Взятка завуалированная – ситуация, при которой и взятодатель, и взятополучатель маскируют совместную преступную деятельность под правомерные акты поведения. При этом прямые требования (просьбы) взятодателем могут не выдвигаться, например, за общее покровительство по работе.

Взятка впрок – систематическое получение взятки должностным лицом в форме периодических отчислений от прибыли (дохода) предпринимателя (юридического лица) – взятодателя, если взятополучатель совершает каждый раз новое деяние в его пользу либо оказывает общее покровительство и попустительство.

Значительный размер взятки - сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, **крупным размером взятки** - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, **особо крупным размером взятки** - превышающие один миллион рублей.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Закона № 273-ФЗ. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за получение взятки предусмотрена в ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ). Наказуемо как личное получение взятки, так и ее принятие через третьих лиц.

	Штраф, как основное наказание (кратно к размеру взятки)	Лишение свободы	Дополнительное наказание в виде штрафа,кратно к размеру взятки	Лишение права или запрет на занятие какой-либо деятельностью
ч. 1 ст. 290 (Получение простой взятки)	От 25х до 50х	До 3 лет	Да, до 20х	Да, до трех лет.
ч. 2 ст. 290 (Взятка получена в значительном размере)	От 40х до 70х	От 3 д 7 лет	Да, до 40х	Да, до 3 лет
ч. 3 ст. 290 (Взятка дана за заведомо незаконное действие)	От 40х до 70х	От 3 д 7 лет	Да, до 40х	Да, до 3 лет
ч. 4 ст. 290 Если взятка получена лицом, состоящим в гос. должности (равно: главой субъекта или главой местного органа власти)	От 60х до 80х	От 5 до 10 лет	Да, до 50х	Да, до 3 лет
ч. 5 ст. 290 а) группой лиц; б) при вымогательстве взятки в) в крупном размере	От 70х до 90х	От 7 до 12 лет	Да, до 60х	Да, до 3 лет
ч. 6 ст. 290 Взятка дана в особо крупном размере	От 80х до 100х	От 8 до 15 лет	Да, до 70х	Да

Дача взятки является преступлением, ответственность за которое предусмотрена статьей 291 УК РФ и в зависимости от квалификации наказываемся до 90-кратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до 12 лет со штрафом в размере 70-кратной суммы взятки.

Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки, квалифицируется по статье 291¹ УК РФ. В зависимости от квалификации **посредничество во взяточничестве** наказываемся штрафом в размере до 90-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности (заниматься определенной деятельностью) на срок до 3-х лет либо лишением свободы на срок до 12 лет со штрафом в размере до 70-кратной суммы взятки.

Помимо преступлений о взяточничестве (статьи 290, 291, 291¹ УК РФ) законодательством установлена ответственность и за иных преступления коррупционной направленности, предусмотренные статьей 159⁴ УК РФ (мошенничество в сфере предпринимательской деятельности), 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями), 204 УК РФ (коммерческий подкуп), 304 УК РФ (провокация взятки либо коммерческого подкупа).

Согласно статьи 304 УК РФ наказываются лица, провоцирующие взятку – то есть совершающие попытку передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа.

Важно, что должностное лицо/лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческих или иных организациях, не должно соглашаться на получение взятки и должно отказать провокатору в выполнении его просьбы. Деньги могут быть положены на стол, в документы или засунуты в карман должностному лицу, но он не должен совершать каких-либо действий, даже косвенно свидетельствующих о согласии с этим. Провокация взятки влечет ответственность в том числе в виде лишения свободы на срок до 5 лет, либо штрафа до 200 тыс. рублей.



Коммерческий подкуп – это незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным

положением (статья 204 УК РФ).

Коммерческий подкуп наказывается штрафом в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок. Коммерческий подкуп, совершенный группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до шести лет.

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в Законе № 273-ФЗ, согласно которому, если от имени или в интересах юридического лица осуществляется организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к

юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо и наоборот.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)

- Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица действия (бездействие) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

- Те же действия, совершенные в крупном размере, влекут наложение административного штрафа на юридических лиц до тридцатикратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

- Те же действия, совершенные в особо крупном размере, влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Примечание: в указанной статье крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие один миллион рублей, особо крупным размером превышающие двадцать миллионов рублей.



Косвенные признаки предложения взятки (коммерческого подкупа):

1) разговор о возможной взятке может носить иносказательный характер, речь взяткодателя состоять из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что при положительном решении спорного вопроса он передаст ему деньги или окажет какие-либо услуги;

2) в ходе беседы взяткодатель, при наличии свидетелей или аудио, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте);

3) сумма или характер взятки не озвучиваются, вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе, телефоне или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткополучателю;

4) взяткодатель может неожиданно переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса;

5) взяткодатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть помещение, оставив при этом папку с материалами, конверт, портфель, сверток.

Как обезопасить себя от провокации взятки (коммерческого подкупа)?

a) старайтесь всегда вести прием посетителей, обращающихся к вам за решением служебных вопросов, в присутствии других лиц;

b) ведите разговор с посетителем внимательно, осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем как готовность принять взятку;

c) уберите с рабочего стола документы и другие предметы, под которые можно незаметно положить деньги;



d) если вам пытаются передать денежные средства, вручить какой-либо подарок, открыто, громко, недвусмысленно, словами и жестами выскажите свое негативное к этому отношение (помните, что провокатор взятки может вести скрытую аудиозапись или видеосъемку);

e) необходимо внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

f) не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю/взяткодателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;

g) при наличии у Вас диктофона постарайтесь записать (скрытно) предложение о взятке или коммерческом подкупе;

h) если Вы обнаружили у себя на рабочем столе, в шкафу, в ящике стола, в карманах одежды и т.д. какой-либо незнакомый вам предмет (пакет, конверт, коробку, сверток и т.п.), ни в коем случае не трогайте его, пригласите кого-либо

из сослуживцев, вместе посмотрите, что находится внутри. Если там находится то, что можно считать взяткой, немедленно проинформируйте своего руководителя;

i) обо всех поступивших предложениях и попытках дать вам взятку в письменном виде информируйте своего руководителя;

j) никогда не соглашайтесь на предложения незнакомых и малознакомых лиц встретиться для обсуждения каких-либо служебных или личных вопросов вне служебного кабинета (на улице, в общественном транспорте, в автомобиле, в кафе и т.п.);

k) категорически запретите своим родственникам без вашего ведома принимать какие-либо материальные ценности (деньги, подарки и т.п.) от кого бы то ни было.

Работникам ФРМ рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

1. В процессе выполнения должностных обязанностей работники обязаны принимать меры по безусловному и полному соблюдению должностной инструкции, приказов организации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также:

- не должны брать на себя никаких обязательств перед третьими лицами, имеющими отношение к вопросам, относящимся к компетенции организации, давать им обещания относительно решения таких вопросов;

- не должны посещать, не имея на то полномочий от непосредственного руководителя, неофициальных встреч с кем-либо, имеющим отношение к служебным обязанностям работника.

2. Встречи с лицами, имеющими отношение к вопросам, относящимся к компетенции ФРМ должны проводиться в специальных помещениях (переговорных комнатах), оборудованных аудио- и видеозаписывающими устройствами либо, в исключительных случаях, в служебных кабинетах в присутствии не менее одного работника ФРМ.

3. Работники должны в свое отсутствие закрывать служебные помещения на ключ.

4. Работники не должны принимать какие-либо документы или материалы, касающиеся служебной деятельности от любых лиц (в том числе знакомых), за пределами служебного помещения.

Поступающие в ФРМ документы подлежат учету и регистрации в порядке, установленном внутренними нормативными документами организации.

5. Обсуждение работниками ФРМ определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми, чья выгода зависит от решений и действий работников ФРМ, может восприниматься как просьба о даче взятки.

6. Совершение работниками ФРМ следующих действий может восприниматься как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки:

- регулярное получение подарков независимо от стоимости подарка;

- посещение ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) работника ФРМ.



Что следует предпринять сразу после свершившегося факта предложения взятки:

1. Доложить о данном факте своему руководителю.
2. Обратиться с устным или письменным обращением о готовящемся преступлении в правоохранительные органы. В письменном заявлении о факте предложения Вам взятки указать:

– кто из должностных лиц (фамилия, имя, отчество, должность, учреждение) предлагает Вам взятку;

– какова сумма и характер предлагаемой взятки;

– за какие конкретно действия (или бездействия) Вам предлагают взятку;

– в какое время, в каком месте и каким образом должна произойти непосредственная передача взятки;

– в дальнейшем действовать в соответствии с указаниями правоохранительного органа.

Вам также следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего заявление. Вы имеете право получить копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема заявления.

КОРРУПЦИЯ

